

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

**Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În prezent, Nomenclatorul instituțiilor de asistență socială, structura orientativă de personal, precum și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială sunt reglementate prin H.G. nr.539/2005, cu modificările ulterioare, elaborată în baza art.16 alin.(1) și 61 din O.G. nr.68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza art. 30, art.31 alin. (2) și art. 49 din Legea nr.705/2001 privind sistemul național de asistență socială.

Odată cu intrarea în vigoare, a Legii asistenței sociale nr.292/2011, se impune elaborarea unui alt nomenclator al serviciilor sociale pe baza criteriilor generale de clasificare a serviciilor sociale și a cadrului general de organizare și funcționare a acestora reglementate prin prezenta Lege

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 34 din Legea asistenței sociale nr.292/2011, Guvernul României stabilește și aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, categoriile și tipurile de servicii sociale, activitățile și funcțiile aferente fiecărui tip de serviciu, precum și regulamentele-cadru de organizare și funcționare ale acestora.

De asemenea, este important de menționat faptul că, în prezent, există mai multe regulamente-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, în funcție de categoria de beneficiari: copii, persoane cu dizabilități, etc.:

1. Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială aprobat prin H.G. nr.539/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.535 din 23 iunie 2005, modificată prin H.G. nr.1007/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.822 din 12 septembrie 2005.
2. Regulamentele – cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de protecție specială a

persoanelor cu handicap aprobate prin H.G. nr.329/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.228 din 4 aprilie 2003

3. Regulamentele – cadru de organizare și funcționare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familia sa, precum și a celor de protecție specială a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi aprobate prin H.G. nr. 1438/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 872 din 24 septembrie 2004.

## **2. Schimbări preconizate**

Proiectul de hotărâre de Guvern reglementează Nomenclatorul serviciilor sociale (Anexa nr.1), precum și Regulamentele-cadru de organizare și funcționare a acestora (Anexa nr.2-5), pe baza noilor prevederi referitoare la serviciile sociale din Legea asistenței sociale nr.292/2011, Capitolul III ”Sistemul de servicii sociale”, Secțiunea 1 ”Definirea și clasificarea serviciilor sociale”.

Serviciile sociale se organizează în forme sau structuri diverse, clasificate pe categorii și tipuri de servicii sociale.

Nomenclatorul serviciilor sociale propune un tip de clasificare bazat pe următoarea structură:

- a) Codul serviciului social compus clasa CAEN, un acronim de identificare a categoriei de servicii sociale și identificarea, prin cifre romane, a tipului de serviciu social;
- b) Categoriile de servicii sociale organizate în centre de servicii sociale și tipurile de centre aferente fiecărei categorii;
- c) Serviciile/activități principale, corespunzătoare fiecărei categorii, respectiv fiecărui tip de centru de servicii sociale;
- d) Regulamentul de organizare și funcționare aplicabil fiecărui tip de centru de servicii sociale;

Nomenclatorul este instrumentul utilizat pentru înregistrarea furnizorilor de servicii sociale acreditați și a serviciilor sociale licențiate în Registrul electronic unic al serviciilor sociale, prevăzut la art. 8 alin.(3) din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, precum și pentru realizarea atribuțiilor de monitorizare și raportare statistică ale Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice în domeniul serviciilor sociale.

Față de reglementările actuale, Nomenclatorul serviciilor sociale propune un sistem propriu de codificare pe categorii de servicii sociale, în relație cu Clasificarea activităților din economia națională – CAEN REV.2, aprobată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr.337/2007.

De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului reglementează regulamentele – cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, în baza căruia se elaborează de către furnizorii publici și privați de servicii sociale, regulamentele proprii de organizare și funcționare, pe tipuri de servicii sociale, după cum urmează:

- a. Regulamentul cadru de organizare și funcționare al serviciului social cu cazare.
- b. Regulamentul cadru de organizare și funcționare al serviciului social de zi.
- c. Regulamentul cadru de organizare și funcționare al serviciului social furnizat la domiciliu.

d. Regulamentul cadru de organizare și funcționare al serviciului social furnizat în comunitate. Regulamentele-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale conțin cel puțin următoarele: identificarea serviciului social, potrivit Nomenclatorului, scopul acestuia, cadrul legal de înființare, organizare și funcționare, principiile care stau la baza acordării serviciilor, funcțiile și activitățile principale, condiții de accesare, drepturi și obligații ale persoanelor beneficiare, structura organizatorică, numărul de posturi și categoriile de personal.

### **3. Alte informații**

Proiectul de hotărâre de guvern propune abrogarea tuturor reglementărilor referitoare la Nomenclatorul serviciilor sociale și regulamentele cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale existente în prezent.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **4. Impact social**

Reglementările cuprinse în proiectul de act normativ vor facilita:

- Asigurarea funcționării serviciilor sociale în condiții adecvate și de siguranță pentru beneficiari;
- Existența unor reguli unitare privind organizarea și funcționarea serviciilor sociale;
- Eficientizarea monitorizării serviciilor sociale și a raportărilor statistice în domeniu care vor conduce la asigurarea respectării drepturilor sociale ale persoanelor beneficiare, precum și la creșterea calității serviciilor acordate.

#### **4. Impact asupra mediului**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

### **5. Alte informații**

## **Secțiunea a 4-a**

### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>    i. impozit pe profit</p> <p>    ii. impozit pe venit</p> <p>    iii. TVA</p> <p>b) bugete locale</p> <p>    i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>    i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p> <p>    iii. asistență socială</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p> <p>    iii. asistență socială</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

### Alte informații

Nu presupune un impact financiar asupra bugetului consolidat.

## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

#### 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

*a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:*

1. Anexele 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr.539 din 9 iunie 2005 pentru aprobarea Nomenclatorului instituțiilor de asistență socială și a structurii orientative de personal, a Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială, precum și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 23 iunie 2005;
2. Hotărârea Guvernului nr.329/2003 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de protecție specială a persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.228 din 4 aprilie 2003.
3. Hotărârea Guvernului nr.1438/2004 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familia sa, precum și a celor de protecție specială a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 872 din 24 septembrie 2004.
4. Art.4 și Anexa nr.4 din Hotărârea Guvernului nr.23/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.25 din 13 ianuarie 2010.

*b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **1<sup>1</sup>.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.**

*a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;*

Nu este cazul.

*b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.*

Nu este cazul.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**6. Alte informații**

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Proiectul a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România..

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și **Consiliul Economic și Social**

**6. Alte informații**

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate anterior, supunem spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale.

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul delegat pentru dialog social**

**Liviu - Marian POP**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul dezvoltării regionale  
și administrației publice**

**Sevil SHHAIDEH**

**Ministrul finanțelor publice**

**Eugen Ordando TEODOROVICI**

**Ministrul justiției  
Robert-Marius CAZANCIUC**