

Notă de fundamentare

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea
Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din
13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES),
accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă
și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin dispozițiile art.5 din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.492/2011 și (UE) nr.1296/2013, denumit în continuare Regulamentul, s-a dispus reinstituirea rețelei EURES. Regulamentul a intrat în vigoare la data de 11.05.2016, înlocuind cadrul de reglementare privind EURES, astfel cum figurează în capitolul II din Regulamentul (UE) nr.492/2011, precum și Decizia de punere în aplicare 2012/733/UE.

Astfel cum prevede art.7 alin.(1) din Regulament, rețeaua EURES cuprinde următoarele categorii de organizații:

- un „Birou european de coordonare”, instituit în cadrul Comisiei și care este responsabil cu sprijinirea rețelei EURES în desfășurarea activităților sale;
- „birourile naționale de coordonare” (BNC) responsabile cu aplicarea acestui regulament în statul membru respectiv, care sunt desemnate de către statele membre și pot fi serviciile publice de ocupare a forței de muncă pentru acestea;
- membrii EURES, și anume: (i) serviciile publice de ocupare a forței de muncă desemnate de către statele membre, în conformitate cu art.10 din Regulament; și (ii) organizațiile admise, în conformitate cu art.11 din Regulament, sau, pentru o perioadă de tranziție, în conformitate cu art.40 din Regulament, să furnizeze, la nivel național, regional sau local, inclusiv la nivel transfrontalier, sprijin pentru compensare și servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor;
- partenerii EURES, care sunt organizațiile admise în conformitate cu art.11 din Regulament și, în special, cu alin.(2) și (4) din acesta, sau, pentru o perioadă de tranziție, în conformitate cu art.40 din Regulament, să furnizeze, la nivel național, regional sau local, inclusiv la nivel transfrontalier, sprijin pentru compensare sau servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor.

Dispozițiile exprese ale art.10 alin.(1) din Regulament prevăd că statele membre desemnează serviciile publice de ocupare a forței de muncă relevante pentru activitățile din cadrul rețelei EURES ca membri EURES. Statele membre informează Biroul european de coordonare cu privire la desemnările respective. Pe baza acestei desemnări, serviciile publice de ocupare a forței de muncă se bucură de un statut privilegiat în rețeaua EURES.

De asemenea, conform alin.(2) al articolului invocat, statele membre se asigură că, în calitate de membri ai EURES, serviciile publice de ocupare a forței de muncă îndeplinesc toate obligațiile prevăzute de regulamentul invocat și îndeplinesc cel puțin criteriile minime comune stabilite în anexa I la Regulament.

În temeiul art.11 alin.(1) din Regulament, fiecare stat membru instituie, astfel cum se prevede la acest articol, un sistem de admitere a organizațiilor pentru a deveni membri și parteneri EURES, de monitorizare a activităților acestora și a conformării lor la legislația aplicabilă în aplicarea regulamentulului invocat și, în cazul în care este necesar, de revocare a admiterii acestora. Sistemul respectiv trebuie să fie transparent și proporțional, să respecte principiul egalității de tratament pentru organizațiile solicitante și garanțiile procedurale și să prevadă căile de atac necesare pentru a asigura o protecție jurisdicțională efectivă.

Potrivit alin.(2) al aceluiași articol, în scopuri legate de sistemul prevăzut la alin.(1), statele membre stabilesc cerințele și criteriile pentru admiterea membrilor și a partenerilor EURES. Respectiv cerințe și criterii conțin cel puțin criteriile minime comune stabilite în anexa I. Statele membre pot stabili cerințe sau criterii suplimentare care sunt necesare în scopul unei aplicări corecte a normelor aplicabile activităților serviciilor de ocupare a forței de muncă și al gestionării eficiente a politicilor în domeniul pieței forței de muncă pe teritoriul acestora.

2. Schimbări preconizate

Dispozițiile proiectului de hotărâre a Guvernului reglementează în principal:

- criteriile de admitere a organizațiilor, respectiv a persoanelor juridice de drept public sau a persoanelor juridice de drept privat pentru a deveni membri sau parteneri EURES;
- cerințele de admitere a persoanelor juridice de drept privat ca membri EURES;
- desemnarea agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene precum și a municipiului București din subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă ca membri EURES, fara a se supune procedurii de acreditare reglementată prin proiectul de hotărâre a Guvernului;
- cerințele de admitere a persoanelor juridice de drept public sau a persoanelor juridice de drept privat ca parteneri EURES;
- procedura de admitere a organizațiilor ca membri sau parteneri EURES;
- termenul pe care se face admiterea persoanelor juridice de drept privat precum și a persoanelor juridice de drept public ca membri și parteneri EURES;
- realizarea evidenței persoanelor juridice de drept privat precum și a persoanelor juridice de drept public admise ca membri și parteneri EURES;
- obligațiile persoanelor juridice de drept privat precum și a persoanele juridice de drept public admise ca membri și parteneri EURES;
- efectuarea verificării conformării membrilor și partenerilor EURES cu legislația aplicabilă;
- încetarea și suspendarea calității de membru sau partener EURES;
- readmiterea ca membri sau parteneri EURES a persoanelor juridice de drept privat sau public cărora le-a încetat această calitate;
- contestația administrativă împotriva referatului întocmit de Direcția coordonarea rețelei naționale EURES, acorduri și relații internaționale din cadrul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în urma soluționării cererii depuse în vederea admiterii ca membru sau partener EURES precum și contestația administrativă formulată împotriva referatului prin

care direcția menționată supune aprobării președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă încetarea calității de membru sau partener EURES pentru persoanele juridice de drept privat sau public în situația căroră s-a constatat nerespectarea obligațiilor prevăzute de procedura prevăzută de proiectul de hotărâre a Guvernului.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin dispozițiile proiectului de hotărâre a Guvernului se asigură cadrul legal și instituțional necesar pentru ca persoanele juridice de drept public sau persoanele juridice de drept privat să poată deveni parte a rețelei EURES ca membri sau parteneri ai acestei rețele, în conformitate cu cadrul de cooperare instituit prin Regulament, și să poată furniza, în această calitate, sprijin pentru compensare și/sau servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor, premisă esențială pentru facilitarea exercitării libertății de circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Nu este cazul. 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată , fiind publicat pe site-ul MMJS în perioada 03.10-13.11.2018. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.</p>
<p>2.Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE
Lia-Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL DELEGAT
PENTRU AFACERI EUROPENE
Victor NEGRESCU

Ministrul Justiției
Tudorel TOADER