

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ:

#### LEGE

**pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii India privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a drepturilor de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, semnat la New Delhi, la 31 ianuarie 2023**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ (\*)

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul a fost inițiat în vederea ratificării *Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii India privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a drepturilor de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, semnat la New Delhi, la 31 ianuarie 2023*

2.2 Descrierea situației actuale

#### Istoricul negocierilor

Începând cu anul 2019 s-au desfășurat discuții exploratorii pentru încheierea, la solicitarea Republicii India, a unui acord privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a dreptului de proprietate asupra terenurilor, pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare. Propunerea de text a proiectului român de acord a pornit de la acordul-cadru, aprobat prin Memorandumul H2/4558 din 8 octombrie 2008 de Președintele României, cu o modificare a clauzei privind privilegiile fiscale.

Din clauza privind privilegiile fiscale (art. 4) din proiectul român de acord-cadru a fost eliminată sintagma „cu excepția taxelor indirecte care sunt în mod normal încorporate în prețul bunurilor și serviciilor și a celor percepute ca remunerație pentru servicii specifice prestate”.

Pe baza faptului că, din aceste discuții preliminare a rezultat că nu ar exista divergențe de opinii față de propunerea de text a părții române, Ministerul Afacerilor Externe a inițiat Memorandumul cu tema: *“Aprobarea negocierii și semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii India privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a drepturilor de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare”*. Memorandumul a fost avizat de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției și aprobat în ședința Guvernului din data de 10 februarie 2022.

După mai multe discuții între părți pe marginea proiectului de text, la 22 noiembrie 2022, partea română a transmis proiectul final de Acord către partea indiană.

Documentul a fost semnat, în limba engleză, la New Delhi, la 31 ianuarie 2023, de către ambasadorul României în Republica India, doamna Daniela Sezonov Țane, și D.C. Manjunath, subsecretar de stat, Direcția Management Proprietăți Globale, MAE indian. Acordul semnat nu prezintă diferențe de fond față de proiectul de text aprobat prin Memorandumul nr. G1/2406 din 26 noiembrie 2021, anexat în copie.

**Prevederile relevante ale Acordului din perspectiva intereselor părții române, a implicațiilor pe care le are documentul bilateral asupra obligațiilor juridice și a altor angajamente internaționale asumate anterior de partea română, respectiv asupra legislației interne.**

În condițiile unor limitări de ordin constituțional, cetățenii străini și apatrizii pot dobândi dreptul de proprietate privată asupra terenurilor numai în condițiile rezultate din aderarea României la Uniunea Europeană și din alte tratate internaționale la care România este parte, pe bază de reciprocitate, în condițiile prevăzute prin legea organică, precum și prin moștenire legală. Aceste condiții sunt reglementate de *Legea nr. 312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine*.

Acordul va permite Republicii India și României să dobândească, în conformitate cu legile și regulamentele relevante în vigoare din ambele state, dreptul de proprietate asupra terenurilor pe care se află sediul misiunii diplomatice și al oficiilor consulare, reședința șefului misiunii diplomatice sau oficiului consular, precum și a membrilor misiunii sau ai postului consular.

Conform Acordului, în situația în care dobândirea nu respectă procedurile și condițiile necesare, titlul de proprietate va fi lovit de nulitate absolută. Pe lângă respectarea prevederilor referitoare la dobândirea terenurilor, statele au obligația să respecte procedurile legale care reglementează procesul de construcție și, ulterior edificării construcțiilor, toate obligațiile care decurg din această situație. Procedural, intenția de a cumpăra, vinde, închiria sau transmite un dezmembrământ al dreptului de proprietate va fi notificată prin canale diplomatice.

Din punct de vedere fiscal, terenurile misiunii diplomatice sau oficiului consular aflate în proprietatea celor două Părți și care sunt folosite exclusiv pentru sediile misiunii diplomatice sau oficiului consular, pentru reședințele șefilor acestora ori ale membrilor misiunii sau ai oficiului consular, sunt scutite de la plata oricăror taxe și impozite naționale, regionale sau locale, directe sau indirecte. Această prevedere implică scutirea de la plata TVA în cazul achiziționării de terenuri, de către cele două state. Prevederea nu implică însă scutirea de la plata TVA în cazul înstrăinării ulterioare, de către cele două state, a terenurilor dobândite în conformitate cu prevederile Acordului. Cu titlu de exemplu, menționăm în acest sens prevederea similară din Acordul între Guvernul României și Guvernul Emiratelor Arabe Unite privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a dreptului de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, semnat la 17 octombrie 2018 și ratificat prin Legea 137/2019.

### **Necesitatea și finalitatea încheierii tratatului**

Potrivit dispozițiilor art. 21 alin. (1) din *Convenția de la Viena cu privire la relațiile diplomatice, adoptată la Viena, la 18 aprilie 1961* (la care România a aderat prin Decretul Consiliului de Stat nr. 566/1968 și art. 30 alin. (1) din *Convenția de la Viena cu privire la relațiile consulare, adoptată la Viena, la 24 aprilie 1963* (la care România a aderat prin Decretul Consiliului de Stat nr. 481/1971), statele acreditate au obligația de a sprijini activitatea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare aflate pe

	<p>teritoriul lor, inclusiv prin înlesnirea achiziționării, în conformitate cu legislația națională, de către statele acreditante, a localurilor necesare funcționării misiunilor diplomatice și oficiilor consulare aparținând acestor state.</p> <p>În consecință, după intrarea sa în vigoare, Acordul va reprezenta un demers efectiv de punere în aplicare a prevederilor convenționale menționate mai sus. Precizăm faptul că Acordul semnat va intra în vigoare la data ultimei notificări referitoare la îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Alte elemente</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele. Acordul a fost încheiat în limba engleză. O traducere în limba română a Acordului, realizată de către Ministerul Afacerilor Externe, este anexată prezentei Expuneri de motive.</p>
2.3 Schimbări preconizate	După intrarea în vigoare a Acordului, Republica India va achiziționa un teren în București pentru sediul misiunii sale diplomatice în România. În funcție de resursele bugetare disponibile, în viitor și România va putea achiziționa un teren pentru misiunea diplomatică de la New Delhi.
2.4 Alte informații	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socio-economic</b></p>	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiul principal îl reprezintă facilitarea funcționării misiunilor diplomatice ale României și ale Republicii India la New Delhi și respectiv la București, prin posibilitatea achiziționării terenurilor necesare sediului acestora. Decizia privind achiziționarea unui teren la New Delhi va fi luată în viitor, în funcție de resursele bugetare disponibile.
3.2 Impactul social	Nu este cazul
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9 Alte informații	Nu este cazul

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						-
a) buget de stat, din acesta:	-					-
(i) impozit pe profit	-					-
(ii) impozit pe venit	-					-
b) bugete locale:	-					-
(i) impozit pe profit	-					-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					-
(i) contribuții de asigurări	-					-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-					-

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-						-
a) buget de stat, din acesta:	-						-
(i) cheltuieli de personal	-						-
(ii) bunuri si servicii	-						-
b) bugete locale:	-						-
(i) cheltuieli de personal	-						-
(ii) bunuri și servicii	-						-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-						-
(i) cheltuieli de personal	-						-
(ii) bunuri si servicii	-						-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-						-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-						-
a) buget de stat	-						-
b) bugete locale	-						-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-						-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-						-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-						-
si/sau cheltuielilor bugetare	-						-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-						-
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de							

<p>ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
---	--	--	--	--	--	--

4.8 Alte informații	-
---------------------	---

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
---	---------------

6.2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <a href="#">521/2005</a> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4 Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <a href="#">750/2005</a> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ se va obține conform HG nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
6.6 Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

7.3 Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus, s-a elaborat *proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii India privind dobândirea, pe bază de reciprocitate, a drepturilor de proprietate asupra terenurilor pentru buna funcționare a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, semnat la New Delhi, la 31 ianuarie 2023*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul Afacerilor Externe**

**BOGDAN AURESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul Finanțelor**

**ADRIAN CÂCIU**

**Ministrul Justiției**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**